



Redegørelse for Klimaeffekter 2025



Klima-, Energi- og
Forsyningsministeriet

1. Forord

Ser man ud i verden, går det trægt med klimapolitikken. Store udledere ruller ambitioner og mål tilbage, og tilliden til de internationale aftaler vakler. Der er dog heldigvis også lyspunkter. EU's 27 lande er blevet enige om et klimamål på 90 pct. reduktion i 2040, og zoomer man endnu længere ind, er der også håb at finde. Som et lille land kan Danmark ikke løse klimaudfordringen selv, men vi kan vise, at det er muligt at sætte ambitiøse mål og følge dem op med konkret, grøn handling, der virker uden at gå på kompromis med økonomisk vækst og konkurrencedygtighed. Vi kan vise, at det er muligt at føre klimapolitik, der samler frem for at splitte. De mange brede aftaler vidner om, at der fortsat er bred enighed i Danmark om at føre en ambitiøs klimapolitik. De vidner også om, at det kræver en stor indsats på tværs af samfundet at nedbringe udledningerne. Alle sektorer har en rolle at spille, og det gør de i høj grad.

Vi er fortsat på rette vej. I 2025 anerkender Klimarådet for første gang, at regeringen har anskueliggjort vejen til at nå 2030-målet. Klimastatus- og fremskrivning 2025 viste, at vi med vedtaget politik står til at nå en reduktion på 72 pct. i 2030 ift. 1990 – altså et stykke over målet på 70 pct. reduktion. Det er med andre ord muligt i 2030 at nå 70 pct. reduktion af udledningerne ift. 1990-niveauet.

Muligt er et nøgleord her. Det er ikke sådan, at vi kan læne os tilbage og hvile på laurbærrene, mens målet opfylder sig selv. Vi skal fortsat holde skarpt øje med, at de reduktioner, vi har aftalt politisk, materialiserer sig i virkeligheden. En lang række aftaler skal implementeres, og flere af dem har indbyggede genbesøg, hvor vi undersøger, om vi er på rette vej. Det er nemlig ikke nok at sætte flotte mål, det efterfølgende arbejde med at gå fra mål til handling og opfyldelse er det vigtige.

Vi er nu et sted, hvor vi kan arbejde med klimapolitik som den strukturpolitik, det er. Vi har indgået aftaler for stort set alle sektorer, så næsten alle udledninger nu er dækket ind. Vi har med andre ord sat en klar retning for de næste mange år – både frem mod 2030 og videre mod klimaneutralitet i 2045 og negative udledninger efter det. På den måde undgår vi at lave klimapolitik "fra projekt til projekt" eller "ton til ton", men kan i stedet se på samfundet som helhed og vurdere, hvordan vi bedst opnår de mål, vi sætter.

En af de næste store opgaver er at fastsætte et klimamål for 2035. For mig er det væsentligt, at vi sætter et ansvarligt mål, der fastholder et højt tempo på vej mod klimaneutralitet og samtidig bevarer vores konkurrencekraft. I en tid hvor store udledere trækker i den forkerte retning, er det afgørende at vi sender et stærkt signal om, at vi tager ansvar. Vi skal vise resten af verden, at det er muligt at balancere ambitiøse klimamål med et konkurrencedygtigt erhvervsliv og social sammenhængskraft. Samtidig er det vigtigt for mig, at vi lærer af de sidste seks års erfaring med den nuværende klimalov. Vi ved nu, hvad det kræver af os at nå de mål, vi sætter. Derfor skal et nyt klimamål denne gang ses i sammenhæng med, hvad det koster, og hvor vi vil hente de ekstra reduktioner. Så mål og midler følges ad. Det er en ny og ansvarlig tilgang.

Samtidig skal vi også blive ved med at se ud over Danmarks grænser. Vi har en vigtig international rolle at spille. I det seneste halve år har Danmark varetaget EU-formandskabet, og den klimapolitik, vi vedtager på europæisk plan, har stor virkning. Klimaproblemet er og bliver dog globalt. Alle lande skal bidrage, hvis vi skal nå Parisaftalens mål. Det kæmper vi videre for i de internationale forhandlinger.

Vores troværdighed ude i verden afhænger i høj grad af, at vi lykkes på hjemmefronten. Derfor fortsætter vi arbejdet med at nedbringe Danmarks udledninger, og som man kan læse herunder, går det fremad.

God læselyst!

Lars Aagaard Klima-, energi- og forsyningsminister

2. Effektredegørelse

Klima-, energi- og forsyningsministeren udarbejder en årlig redegørelse til Folketinget om effekterne af den samlede klimapolitik, når klimaprogrammet er offentliggjort, jf. *Klimaloven*.

Hvad er redegørelse for klimaeffekter?

I henhold til klimaloven skal klima-, energi- og forsyningsministeren udarbejde en redegørelse til Folketinget om effekterne af den samlede klimapolitik, når klimaprogrammet er offentliggjort og efter indgåelse af den årlige aftale om finansloven.

I forbindelse med oversendelsen af redegørelsen til Folketinget stiller klima-, energi- og forsyningsministeren sig til rådighed for en forespørgselsdebat i Folketinget.

Status på 2030-målet

Danmarks udledning af drivhusgasser i 2030 skal ifølge klimaloven være reduceret med 70 pct. i forhold til niveauet i 1990. I *Klimastatus og -fremskrivning 2025* – som inkluderer politiske tiltag besluttet før 1. januar 2025 – skønnes de samlede netto-udledninger i 2030 at udgøre ca. 22,2 mio. ton CO₂e, hvilket svarer til en reduktion på ca. 72 pct. i forhold til 1990. Herved skønnes 2030-målet opfyldt med en margen på ca. 1,6 mio. ton CO₂e.

Tages der højde for de partielt skønnede reduktioner som følge af udskydelse af indfasningen af højere registreringsafgift for elbiler fra *Aftale om finansloven for 2026 (23. oktober 2025)* og *Aftale om udmøntning af omstillingsstøtten fra Grøn skattereform for industri mv. (19. marts 2024)*, samt de skønnede forøgelse som følge af *Aftale om afskaffelse af prisloft på overskudsvarme (17. januar 2025)* og *Implementering af VE III-direktivets transportartikler* skønnes fortsat en opfyldelse med en margen på ca. 1,6 mio. ton CO₂e.

Status på 2025-målet

Klimaloven indeholder et indikativt mål om at reducere udledninger med 50-54 pct. i 2025 i forhold til 1990. Med *Klimastatus og -fremskrivning 2025* skønnes de samlede udledninger i Danmark at udgøre ca. 33,6 mio. ton CO₂e i 2025, hvilket svarer til en reduktion på ca. 58 pct. i 2025 i forhold til 1990. Tages der højde for de partielt skønnede effekter af aftaler indgået siden den 1. januar 2025, skønnes de samlede udledninger ligeledes reduceret med ca. 58 pct. i 2025 i forhold til 1990. Det betyder, at det nedre spænd om 50 pct. reduktion skønnes opfyldt med en margen på ca. 6 mio. ton CO₂e, og at det øvre spænd om 54 pct. reduktion skønnes opfyldt med en margen på ca. 2,9 mio. ton CO₂e.

Danmarks EU-forpligtigelser

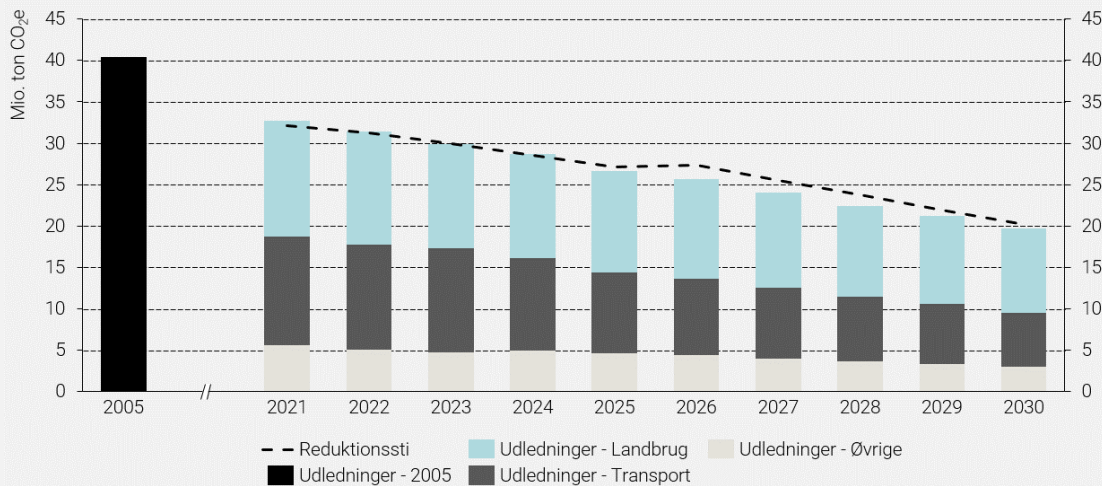
Med Fit for 55-pakken er der vedtaget en lang række direktiver og forordninger i EU, der skal understøtte indfrielsen af EU's klimamål på mindst 55 pct. reduktion i 2030. I april 2023 vedtog Rådet og Europa-Parlamentet en opjustering af medlemsstaternes reduktionsforpligtelser under henholdsvis byrdefordelingsaftalen og LULUCF-forordningen.

I byrdefordelingsaftalen er der for alle EU-medlemslande fastlagt en reduktionssti med årlige forpligtelser i årene 2021-2030 for omfattede sektorer. Danmarks reduktionssti for byrdefordelingssektoren er med den opjusterede regulering fastlagt med henblik på en udledningsreduktion på 50 pct. i 2030 i forhold til 2005 (opjusteret fra 39 pct.). Danmarks reduktionsmanko opgøres som forskellen mellem den fastlagte reduktionssti og de forventede udledninger i årene 2021-2030. Med den seneste *Klimastatus og -fremskrivning 2025* skønnes det, at Danmark opfylder målene i byrdefordelingsaftalen med en aggregeret margen på ca. 5,4 mio. ton CO₂e for perioden 2021-2030. Tages der højde for den partielt skønnede effekt af implementeringen af VE III-direktivets transportartikler, *Aftale om en ny kurs for dansk fiskeri*, samt udskydelse af indfasningen af

højere registreringsafgift for elbiler fra Aftale om finansloven for 2026 skønnes målene i byrdefordelingsaftalen opfyldt med en margin på ca. 5,2 mio. ton CO₂e for perioden 2021-2030, jf. figur 2.1.

Figur 2.1

Status på Danmarks indfrielse af byrdefordelingsaftalen



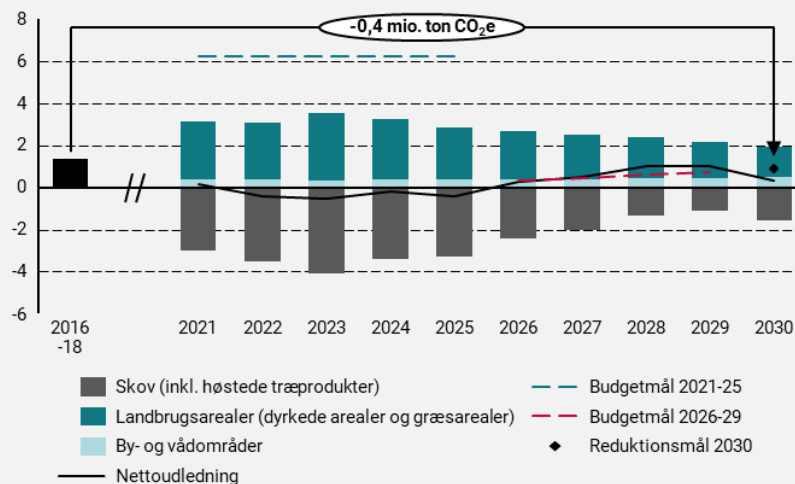
Amn. Figuren er inkl. den partielt skønnede effekt af Implementering af VE-III direktivets transportartikler udskydelse af indfasningen af højere registreringsafgift for elbiler fra Aftale om finansloven for 2026 samt Aftale om en ny kurs for dansk fiskeri.

Kilde: Klimastatus og -fremskrivning 2025.

Danmarks forpligtigelser i medfør af LULUCF-forordningen er opdelt i to perioder. I perioden 2021-2025 skal Danmark sikre, at kulstofbalancen i sektoren ikke forringes. I perioden 2026-2030 skal Danmark efterleve to adskilte forpligtigelser: 1) nettoudledningerne i sektoren skal reduceres med 0,44 mio. ton CO₂e i 2030 i forhold til gennemsnittet for LULUCF-udledninger i Danmark i perioden 2016-2018, og 2) opnåelse af årlige CO₂e-reduktioner i sektoren i perioden 2026-2029. Danmark skønnes at opfylde forpligtelserne i LULUCF-forordningen for perioden 2021-2025, mens reduktionsmankoen skønnes at være ca. 0,6 mio. ton CO₂e i perioden 2026-2029. Der skønnes en overopfyldelse på ca. 0,6 mio. ton CO₂e til punktmålet i 2030, jf. figur 2.2.

Figur 2.2

Status på Danmarks opfyldelse af LULUCF-forordningen



Kilde: Klimastatus og -fremskrivning 2025.

Udover indenlandske reduktioner indenfor hver sektor, indeholder byrdefordelingsaftalen og LULUCF-forordningen en række fleksibilitetsmekanismer, som Danmark kan anvende til indfrielse af målene. Der tages stilling til eventuel brug af mekanismerne efter hver endt forpligtelsesperiode, dvs. i 2027 og 2032 for henholdsvis 2021-2025 og 2026-2030. Fleksibilitetsmekanismerne er nærmere beskrevet i *kapitel 5 i Klimaprogram 2025*.

Reduktionseffekter af den samlede klimapolitik

Nedenfor følger oversigt over politiske aftaler med reduktionseffekt i 2025 og 2030, der er indgået, siden Aftale om klimalov, jf. tabel 2.1, og en overordnet status på implementeringen af aftalerne. Nye aftaler med klimaeffekter, som er indgået i 2025 uddybes i forlængelse af tabel 2.1.

Tabel 2.1 Aftaler med reduktionseffekt siden Aftale om klimalov (6. december 2019)							
	Udledninger (mio. ton CO ₂ e)			Reduktion ift. 1990 (pct.)		Manko (mio. ton CO ₂ e)	
	1990	2025	2030	2025	2030	2025	2030
Skøn ved Aftale om klimalov (6. december 2019) *	75,2	43,5	41,0	42	45	5,9-8,9	18,4
<i>Andre ændringer fra BF19 til BF20 bl.a. datakorrektion</i>	+2,0	+2,1	+2,1				
Fremskrivning juni 2020 (BF20)	77,2	45,7	43,1	41	44	7-10,1	19,9
<i>Grøn boligaftale 2020 (19. maj 2020)</i>		-0,0	-0,1				
<i>Klimaplan for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi (16. juni 2020)</i>		0	-0,7				
<i>Klimaaftale for energi og industri mv. 2020 (22. juni 2020)</i>		-1,3	-2,7				
<i>Aftale om fremtiden for olie- og gasindvinding i Nordsøen (3. december 2020)</i>		0	-0,0				
<i>Aftale om grøn omstilling af vejtransporten (ekskl. kilometerbaseret vejafgift for lastbiler) (4. december 2020)</i>		-0,9	-1,9				
<i>Aftale om finansloven for 2021 og aftale om stimuli og grøn genopretning (6. december 2020)</i>		-0,2	-0,2				
<i>Aftale om grøn skattereform (8. december 2020)</i>		-0,5	-0,5				
<i>Andre ændringer fra BF20 til KF21</i>	+0,1	-1,8	-2,0				
Fremskrivning april 2021 (KF21)	77,4	40,8	35,0	47	55	2,1-5,2	11,8
<i>Aftale om grøn omstilling af dansk landbrug (4. oktober 2021)</i>		-1,2	-1,9				
<i>Delaftale om Investeringer i et fortsat</i>		-0,5	-0,5				

grønnere Danmark 2022 (4. december 2021) og aftale om finansloven for 2022 (6. december 2021)							
Andre ændringer fra KF21 til KF22	+0,6	+2,3	+0,9				
Fremskrivning april 2022 (KF22)	78,0	41,4	33,6	47	57	2,4-5,5	10,1
Aftale om grøn skattereform for industri mv. (24. juni 2022)		-1,3	-4,3				
Aftale om kilometerbaseret vejafgift for lastbiler (24. juni 2022) og Aftale om kilometerbaseret vejafgift for lastbiler (29. marts 2023)		-0,3	-0,4				
Klimaaf tale om grøn strøm og varme 2022 (25. juni 2022)		-0,4	-0,4				
Andre ændringer fra KF22 til KF23	+0,4	+0,3	+0,5				
Fremskrivning april 2023 (KF23) – revideret november 2023	78,4	39,7	28,9	49	63	0,5-3,7	5,4
Implementering af EU's CO ₂ e- kvotehandelssystem		-0,0	-0,4				
Aftale om grøn luftfart i Danmark (15. december 2023)		-0,0	-0,1				
Andre ændringer fra KF23 til KF24	-0,1	-4,4	-3,1				
Fremskrivning april 2024 (KF24)	78,3	35,3	25,4	55	68	Indfriet	1,9
Aftale om udmøntning af omstillingsstøtten fra Grøn skattereform for industri mv. (19. marts 2024)		-0,1	-0,1				
Aftale om deludmøntning af Grøn Fond (15. april. 2024)		-0,3	-0,3				
Aftale om Implementeringen af et Grønt Danmark (18. november 2024) **			-1,8				
Andre ændringer fra KF24 til KF25	0,8	-1,3	-1,1				
Fremskrivning april 2025 (KF25)***	79,2	33,6	22,1	58	72	Indfriet	Indfriet
Aftale om afskaffelse af prisloft på overskudsvarme (17. januar 2025)			+0,1				

Implementering af VE-III direktivets transportartikler			+0,0				
Aftale om finansloven for 2026 (23. oktober 2025)			-0,0				
Skøn efter politiske aftaler	79,2	33,6	22,2	58	72	Indfriet	Indfriet

Anm: Effekter afrundet til én decimal. Afrundinger kan gøre at summering ikke stemmer med totaler. * Baseret på BF19 korrigeret for Aftale om finanslov for 2020. ** Fsva. puljen til negative udledninger fra lagring af biokul bemærkes det, indregningen i emissionsopgørelsen og fremskrivning forudsætter, at de igangværende forskningsprojekter dokumenterer reduktionseffekterne. Dette forventes, at det vil kunne ske i forbindelse med KF27. *** Partielt korrigeret for aftale om udmøntning af omstillingsstøtten fra Grøn skattereform for industri mv. (19. marts 2024).
Kilde: Klimastatus og -fremskrivning 2025

Aftaler med reduktionseffekt indgået siden *Aftale om klimalov* (6. december 2019) frem til 2024 er tidligere redegjort for i hhv. *Klimaprogram 2025* og *Redegørelse for klimaeffekter 2024*. *Redegørelse for klimaeffekter 2025* præsenterer aftaler med skønnede klimaeffekter, som er indgået i 2025.

Aftale om afskaffelse af prisloft på overskudsvarme (17. januar 2025)

Aftale om afskaffelse af prisloft på overskudsvarme af januar 2025 skaber friere rammer for udnyttelsen af overskudsvarme ved at overlade et større ansvar lokalt hos kommuner og fjernvarmevirksomheder. Lovforslaget, som implementerer den politiske aftale, trådte i kraft d. 1. juli 2025.

Aftalen skønnes at medføre en merudledning på ca. 0,1 mio. ton CO₂e i 2030. Det fremgår af aftalen, at aftalepartierne er enige om at arbejde for at udligne merudledningerne i industrisektoren hvis det viser sig nødvendigt for at sikre indfrielsen af 70 pct.-målet i 2030.

Implementering af VE III-direktivets transportartikler

Brændstofleverandører i vej- og banetransporten samt søfarten er pålagt et étårigt iblandingskrav på 5,1 pct. i 2030. Kravet kan opfyldes af avancerede biobrændstoffer og PtX-brændstoffer. Dertil skal mindst 0,9 pct. af kravet udgøres af PtX-brændstoffer. Kravet har til formål at opfylde VEIII-direktivets transportartikler.

Aftalen skønnes at medføre en begrænset merudledning på ca. 0,0 mio. ton CO₂e i 2030.

Aftale om en ny kurs for dansk fiskeri (2. juli 2025)

Med aftalen kan fiskere ansøge om fuld kompensation for den afgiftsbetaling, som CO₂-afgiften medfører i 2025. Betaling af CO₂-afgiften suspenderes i perioden 2026-2028 og afgiftssatsen nedsættes i 2029. Dertil kommer tiltag såsom støtte til investeringer i energieffektiviseringer på fartøjer og i havne, kapacitetstilpasning af flåden m.v.

Ændringerne fsva. CO₂-afgiften skønnes at medføre en samlet merudledning på 0,3 mio. ton CO₂e i perioden 2026-2029.

Udskydelse af indfasningen af højere registreringsafgift for elbiler fra Aftale om finansloven for 2026 (23. oktober 2025)

Den gældende afgiftsfri grænse for elbiler samt indfasningen af den effektive sats for betaling af registreringsafgiften for elbiler udskydes med et år. Dermed videreføres den effektive sats for betaling af registreringsafgiften for elbiler og den afgiftsfri grænse for, hvornår der for en elbil i praksis skal betales registreringsafgift for 2025 i 2026, mens de efterfølgende satser og afgiftsfrie grænser forskydes et år frem i forhold til den sats og grænse, der effektivt set følger ud fra gældende lovgivning.

Udskydelsen skønnes at medføre en begrænset mindreudledning på ca. 0,0 mio. ton CO₂e i 2030.